



# Parlamentul României

## Senat

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări

București, 1 aprilie 2016  
Nr. XIX/64

### RAPORT

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, și a Legii nr. 115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L114 din data de 8 februarie 2016, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, și a Legii nr. 115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali**, inițiatori: Ardelean Ben-Oni - senator PNL; Badea Viorel-Riceard - senator PNL; Bălu Marius - senator PNL; Barbu Tudor - senator PNL; Boeriu Valeriu-Victor - senator PNL; Bumbu Octavian-Liviu - senator UNPR; Chiru Gigi Christian - senator PNL; Ghișe Ioan - senator Independent; Grigoraș Viorel - senator PNL; Hașotti Puiu - senator PNL; Iovescu Ioan - senator UNPR; Marian Valer - senator Independent; Miron Vasilica-Steliana - senator PNL; Motoc Octavian - senator PNL; Păran Dorin - senator PNL; Pașca Liviu-Titus - senator Independent; Pașcan Emil-Marius - senator PNL; Pereș Alexandru - senator PNL;

*Popa Ion - senator PNL; Popa Mihaela - senator PNL; Purec Ion-Simeon - senator UNPR; Țapu Nazare Eugen - senator PNL; Tătaru Nelu - senator PNL; Todirașcu Valeriu - senator Independent; Tudor Doina-Anca - senator PNL; Blăjuț Viorel-Ionel - deputat PP-DD; Costin Gheorghe - deputat PNL; Fenechiu Cătălin-Daniel - deputat PP-DD; Grecea Maria - deputat PNL; Mihai Aurelian - deputat Independent; Movilă Petru - deputat Independent; Urcan Ionaș-Florin - deputat PNL.*

**Propunerea legislativă are ca obiect** modificarea și completarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, respectiv modificarea alin.(4) al art.47 din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, **în sensul instituirii obligației depunerii de către candidații la alegeri și a unei declarații pe propria răspundere în legătură cu plata obligațiilor fiscale care le revin atât ca persoane fizice, cât și ca asociați sau membri în consiliile de administrație ale societăților.**

**Consiliul Legislativ** a analizat propunerea legislativă și a **avizat favorabil cu observații și propuneri.**

**Guvernul**, prin punctul său de vedere, **apreciază că** “Având în vedere obiectul de reglementare, **Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acestei propuneri legislative.”**

**Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului precum și Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități au avizat negativ** propunerea legislativă.

În ședința din 30 martie 2016, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au hotărât, cu **unanimitate de voturi** ale celor prezenți, să adopte **raport de respingere.**

În cadrul dezbaterilor au fost menționate următoarele aspecte:

- dreptul de a fi ales este expres prevăzut în Constituția României, republicată, prin prevederile art. 37, conform căruia:

*(1) Au dreptul de a fi aleși cetățenii cu drept de vot care îndeplinesc condițiile prevăzute în articolul 16 alineatul (3), dacă nu le este interzisă asocierea în partide politice, potrivit articolului 40 alineatul (3).*

*(2) Candidații trebuie să fi împlinit, până în ziua alegerilor inclusiv, vârsta de cel puțin 23 de ani pentru a fi aleși în Camera Deputaților sau în organele administrației publice locale, vârsta de cel puțin 33 de ani pentru a fi aleși în Senat și vârsta de cel puțin 35 de ani pentru a fi aleși în funcția de Președinte al României.*

- Având în vedere redactarea propusă care nu respectă pe deplin cerința de predictibilitate a normei juridice, se apreciază că pot apare interpretări ale textului propus ca urmare a neclarității folosirii unor termeni în acest context, cum ar fi: *impozite și taxe sau declarație pe proprie răspundere în legătură cu plata obligațiilor fiscale.*

- De asemenea, s-a apreciat că nu reiese cu exactitate dacă scopul depunerii unor astfel de declarații ar fi acela de a se menționa eventualele datorii/ restante sau de a se face dovada inexistenței unor obligații de plată, situație în care se poate considera ca fiind o îngrădire a

dreptului de a fi ales care depășește sfera cazurilor prevăzute la art. 53 din Legea fundamentală în care aceasta poate avea loc:

(1) *Exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav.*

(2) *Restrângerea poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică. Măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății.*

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere a propunerii legislative.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată**, și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.89 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

**Președinte,**

**Senator Cătălin Boboc**

**Secretar,**

**Senator Doina Elena Federovici**